

2025 年度绿地养护及广场设施改造维护等 项目支出绩效评价报告

为加强财政支出管理，提高财政资金使用效益，根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、《中共福建省委 福建省人民政府关于印发〈全面实施预算绩效管理的实施意见〉的通知》（榕委发〔2019〕5号）、《中共福州市委福州市人民政府关于印发〈全面实施预算绩效管理的方案〉的通知》（榕委发〔2019〕9号）、《福州市财政局关于印发〈福州市市直部门预算绩效评价管理暂行办法〉的通知》（榕财统〔2020〕13号）等有关文件规定，绩效评价组于2026年6月8日至6月12日对福州市五一广场管理处“2025年度绿地养护及广场设施改造维护等项目支出”开展绩效评价。经过前期收集资料、了解项目，对项目资金管理、项目业务管理、项目完成质量、各项制度落实及产生的社会效益等情况进行绩效评价。现将评价情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目实施背景

五一广场位于福州市中心区域，是福州市重要的政治文化中心和城市公共活动空间，承担着重大节庆活动、升旗仪式、市民休闲、城市形象展示等多重功能。福州市五一广场

管理处的主要职责是：负责五一广场区域内市容环卫、绿化养护及公共设施维护等日常管理，配合做好重大政治庆典社会治安维护工作。

作为城市公共空间的重要窗口，五一广场的绿化养护、安全保障、设施维护、环境秩序和服务管理水平，直接关系到城市形象、公共安全和群众体验。为进一步提升五一广场公共设施管理水平，福州市五一广场将绿地养护及广场设施改造维护等纳入预算项目，为广场有序运行提供有力保障。

（二）项目主要内容

本项目主要用于五一广场绿地养护及广场设施改造维护等支出，2025 年管理处实施精细化管理，提升管理层次，优化设施、优化服务，提升便民体验。

1. 完成五一广场安装防漏电保护系统项目，五一广场景观灯、喷水池、福字灯光、配电室等安装防漏电保护装置，安装了不同规格大小的断路器 17 台，实现五一广场智慧安全用电改造，保障了广场的用电安全。

2. 完成东侧林下空间改造。改造总面积达 850 m²。项目具体实施石材铺装 300 m²，增设整石树池 2 个、条形整石座凳 4 个、石桌椅 3 套，同步栽植灌木 60 株，并在铺装边缘配套建设排水管网。此次改造优化了林下空间的景观层次与实用性，为市民提供了舒适的休憩场所。

3. 为保障广场乔木健康生长，针对榕树、南洋杉等部分乔木，先后两次在其根部四周开展打孔作业，累计打孔 315 个。有效改善了乔木根部的透气性与养分交换条件，为根系

呼吸和吸收养分创造了良好环境，同时也为后续日常养护工作提供了便利，进一步增强了广场绿化景观的稳定性。

4. 全面完成广场绿化灌溉系统改造，按需分区优化灌溉配置：在观礼台三块绿地安装滴灌系统，中央花坛配备小型喷淋设备，东侧两侧绿地实现灌溉系统全覆盖，市标两侧的黄金桂、黄花枫铃木安装小型喷淋装置。项目累计安装喷头825个、水管2100米、控制器17个、电磁阀15个、过滤器11个，成功构建起均匀、高效、精准的灌溉体系。既为广场乔灌木提供了充足且均衡的水分供给，保障了绿植茁壮成长，又有效调节了区域小气候，实现了夏日降尘降温的效果，同时大幅节省了人力成本与水资源。

5. 实施信息化改造工程，安装寻根系统。通过信息化设备建设，进一步完善广场综合管理功能，为日常巡查、设备维护、信息查询和管理服务提供技术支撑，提升广场管理的信息化水平和服务能力。

6. 定期更换国旗台地毯。结合升旗仪式和重大节庆活动需要，每年定期更换国旗台地毯两次，保持国旗台区域庄重、整洁、美观，确保重要公共仪式场所形象良好，体现城市政治文化中心的规范性和庄严感。

7. 根据防恐和公共安全需求，安装高清摄像头。通过增设高清监控设备，进一步扩大重点区域视频覆盖范围，提高广场重点点位、人员密集区域和公共设施周边的动态监管能力，为安全巡查、突发事件处置和秩序维护提供及时、准确的信息支持。

8. 安装防撞柱。针对广场开放空间特点和安全防范要求，在重点出入口及必要区域设置防撞设施，增强广场防冲撞能力，提升重点区域实体防护水平，有效防范车辆误入、冲撞等安全风险。

通过上述项目实施，五一广场公共设施运行保障能力、信息化管理能力和安全防控能力得到进一步提升，为市民游客创造了更加安全、有序、整洁的公共环境。

本次绩效评价针对“绿地养护及广场设施改造维护等”支出而开展，旨在加强绿地养护及广场设施改造维护等的支出管理，强化支出责任，建立科学、合理的财政支出绩效评价体系，优化资源配置，控制节约成本，提高财政资金使用效益，提高公共服务水平。

（三）项目资金管理

福州市五一广场管理处严格执行国家有关法律、行政法规和财务规章制度，合理编制项目资金预算，加强预算审核，严格预算执行，及时办理绿地养护及广场设施改造维护等项目的申请和支付，确保支出的合法性、合规性、合理性。

（四）资金投入和使用情况

2025 年度预算安排资金 230.23 万元，财政批复数 230.23 万元，实际到位资金 230.23 万元，实际支出 227.17 万元。

（五）项目绩效目标

依据本次评价组对“绿地养护及广场设施改造维护等”项目具体执行进行评价，总体状况较好，基本达到预期效果。具体如下：

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	目标值	完成值
产出指标	数量指标	每年国旗台地毯更换次数	全年需更换国旗台地毯 ≥ 2 次，不足2次的每少1次扣1分，扣完为止。	2次	2次
		每年中央花坛花卉更换盆数	全年中央花坛花卉更换盆数需 ≥ 3000 盆，每少1盆扣0.1分，扣完为止。	3500盆	4000盆
		安装绿化灌溉喷泉喷头个数	安装绿化灌溉喷泉喷头个数需 ≥ 750 个，每少1个扣0.1分，扣完为止。	750个	825个
	质量指标	项目验收合格率	反映1万元以上大额项目验收情况，验收合格率=验收合格项目数/项目总数，目标值=100%，按合格比例得分。	100%	100%
		安全生产情况检查完成率	反映安全生产检查情况，全年安全检查次数需 ≥ 6 次，检查完成率=实际检查次数/规定检查次数，目标值100%，达到目标值得满分，按完成率得分。	100%	100%
	时效指标	履约完成率	反映1万元以上大额项目在合同履约时限内完成比率，目标值90%，按完成比例得分。	90%	100%
		广场设施维修及时率	反映广场故障设施维修数占发现故障设施数比率，目标值90%，大于等于目标值得满分，未完成目标值按比例扣分，扣完为止。	90%	100%
	经济成本指标	招标节约率	反映2025年度完成的招标项目中，(招标价-中标价)/招标价 $\times 100\% \geq 0.5\%$ ，正向指标，全部完成得满分，未完成得分=实际完成值/目标值 $\times$ 指标分值。	1.5%	1.56%
效益指标	社会效益指标	大型活动新闻媒体宣传报道次数	反映举办大型活动新闻媒体宣传报道的次数，目标值 ≥ 4 次，达到目标值得满分，未达到按比例扣分，扣完为止。	4次	5次
		广场因设施问题引发安全事件数	反映广场因设施问题引发安全事件数，每发生1起扣0.5分，扣完为止。	0次	0次
	生态效益	绿化补植面积	反映广场绿化补植面积，目标值 ≥ 360 m ² ，达到目标值得满分，未达到按比例扣分，扣完为止。	360 m ²	360 m ²
满意度	满意度指标	12345群众诉求件满意率	反映12345群众诉求情况，满意率=满意件数/诉求总件数 $\times 100\%$ ，目标值90%，达到目标值得满分，未达到按比例扣分，扣完为止。	95%	100%

二、绩效评价工作开展情况

通过对项目绩效评价，督促项目实施单位提升项目实施水平。一方面通过考核项目绩效目标的完成程度，增强项目实施单位对财政资金使用的责任感，规范资金管理，确保资金安全与高效使用。另一方面考核评价项目管理工作的运行绩效，考察和反映项目资金产生的实际效益，分析资金使用对项目的影晌，对后续项目实施提供及时、有效的信息和决策依据。对预算资金的产出和结果进行评价，发现预算执行、资金使用管理中存在的问题，优化资金资源，提高资金使用效率，为下一年度预算安排提供参考依据。

（一）绩效评价原则

根据《中共中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《财政部关于贯彻落实〈中共中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167号）、《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）等文件规定，按照科学规范、绩效相关、政策相符独立评价的原则实施评价。

1. 科学规范原则：按照科学可行的要求，严格执行规定的评价程序，采用定量与定性分析相结合的方法开展绩效评价报告；

2. 公正公开原则：以事实为依据，以规范为准绳，真实、客观、公正评价项目绩效；

3. 绩效相关原则：围绕资金支出与其产出进行评价，反映支出和产出之间的绩效对应关系。

4. 平衡性原则：指标体系应做到短期效益与长期效益相

结合，尤其要注意设计反映长期效益的非财务性指标。

（二）评价思路

依据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）实施预算绩效管理进行对标对表及进度梳理，评价组按结果导向原则出发，对2025年项目预算—项目总体目标—各目标细化分解，并根据对应项目支出—完成情况—产生效果与该项目目标进行一一匹配，从而反思绩效目标设定的合理性，从绩效目标倒推分析年度活动支出的合理性。

（三）项目绩效评价开展

评价组在认真听取被评价单位情况介绍，了解立项背景、建设方案及相关制度的基础上，制定评价方案和构建评价指标体系；然后进行收集基础数据，分类整理数据，检查会计记录，走访核实数据，现场查看，社会调查问卷等工作；最后采用比较法、因素分析法及公众评判法等方法，经对收集的资料、数据、情况对照评价指标体系进行综合分析、评价后填制评价表，撰写评价报告。根据本次绩效评价的目的和项目实际情况设计评价指标体系，指标体系包括决策、过程、产出、效益及满意度五个方面，满分100分。一是决策（15%），主要评价项目立项、资金投入及绩效目标等方面的情况；二是过程（15%），主要评价项目单位的资金管理及组织实施情况；三是产出（30%），主要评价数量指标、质量指标、时效指标及成本指标等方面情况；四是效益（30%）主要评价社会效益目标、生态效益目标；五是满意度（10%）主要评价服务对象满意度目标。详细指标体系见下表：

三、绩效评价指标体系及其说明

(一) 评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	分值	得分
决策 (15分)	项目立项(5分)	立项依据充分性(2.5分)	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责。一项不符合扣0.5分。	2.5	2
		立项程序规范性(2.5分)	项目申请、设立过程是否符合相关要求,是否按照规定的程序申请;审批文件、材料是否符合相关要求;事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。一项不符合扣0.5分。	2.5	1.5
	绩效指标(5分)	绩效指标合理性(2.5分)	项目所设定的绩效指标是否依据充分,是否符合客观实际,一项不符合扣0.5分。	2.5	1.5
		绩效指标明确性(2.5分)	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标;②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现;③是否与项目目标任务数或计划数相对应。一项不符合扣1分,严重的此项完全不得分。	2.5	2.5
	资金投入(5分)	预算编制科学性(2.5分)	①项目预算编制是否经过科学论证;②是否有明确标准;③资金额度与年度目标是否相适应。一项不符合扣0.5分。	2.5	1.5
		资金分配合理性(2.5分)	①预算资金分配依据是否充分;②资金分配额度是否合理。一项不符合扣1分,严重的此项完全不得分。	2.5	1.5
过程 (15分)	资金管理(9分)	资金到位率(3分)	资金到位率=财政实际下达的项目资金/预算安排的项目资金*100%,绩效目标值等于100%,按照完成比例得分。	3	3
		预算执行率(3分)	预算执行率=实际支出资金/实际到位资金*100%,绩效目标值等于100%,按照完成比例得分。	3	2.96
		资金使用合规性(3分)	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定;②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续;③是否符合项目预算批复或合同规定的用途;④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。一项不符合扣1分,严重的此项完全不得分。	3	3
	组织实施(6分)	管理制度健全性(3分)	①是否已制定或具有相应的业务管理制度;②业务管理制度是否合法、合规、完整。一项不符合扣1.5分,严重的此项完全不得分。	3	2
		制度执行有效性(3分)	①是否遵守相关法律法规和业务管理规定;②项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档;③项目手续是否完备。一项不符合扣1分。	3	3
产出 (30)	数量指标(10)	每年国旗台地毯更换次数(4)	全年需更换国旗台地毯≥2次,不足2次的每少1次扣1分,扣完为止。	4	4

分)	分)	分)			
		每年中央花坛花卉更换盆数(3分)	全年中央花坛花卉更换盆数需≥3500盆, 每少1盆扣0.1分, 扣完为止。	3	3
		安装绿化灌溉喷泉喷头个数(3分)	安装绿化灌溉喷泉喷头个数需≥750个, 每少1个扣0.1分, 扣完为止。	3	3
	质量指标(10分)	项目验收合格率(5分)	反映1万元以上大额项目验收情况, 验收合格率=验收合格项目数/项目总数, 目标值=100%, 按合格比例得分。	5	5
		安全生产情况检查完成率(5分)	反映安全生产检查情况, 全年安全检查次数需≥6次, 检查完成率=实际检查次数/规定检查次数, 目标值100%, 达到目标值得满分, 按完成率得分。	5	5
	时效指标(5分)	履约完成率(2.5分)	反映1万元以上大额项目在合同履约时限内完成比率, 目标值90%, 按完成比例得分。	2.5	2.5
		广场设施维修及时率(2.5分)	反映广场故障设施维修数占发现故障设施数比率, 目标值90%, 大于等于目标值得满分, 未完成目标值按比例扣分, 扣完为止。	2.5	2.5
	成本指标(5分)	招标节约率(5分)	反映2025年度完成的招标项目中, (招标价-中标价)/招标价*100%≥0.5%, 正向指标, 全部完成得满分, 未完成得分=实际完成值/目标值*指标分值。	5	5
效益(30分)	社会效益指标(20分)	大型活动新闻媒体宣传报道次数(10分)	反映举办大型活动新闻媒体宣传报道的次数, 目标值≥4次, 达到目标值得满分, 未达到按比例扣分, 扣完为止。	10	10
		广场因设施问题引发安全事件数(10分)	反映广场因设施问题引发安全事件数, 每发生1起扣0.5分, 扣完为止。	10	10
	生态效益指标(10分)	绿化补植面积(10分)	反映广场绿化补植面积, 目标值≥360m ² , 达到目标值得满分, 未达到按比例扣分, 扣完为止。	10	10
满意度(10分)	满意度指标(10分)	12345群众诉求件满意率(10分)	反映12345群众诉求情况, 满意率=满意件数/诉求总件数*100%, 目标值90%, 达到目标值得满分, 未达到按比例扣分, 扣完为止。	10	10

(二) 绩效评价工作过程

1. 前期准备阶段。根据福州市财政局绩效评价工作要求, 结合实施绩效评价项目的特点, 绩效评价组通过向预算部门和资金使用部门收集相关资料对项目深入研究、反复研讨, 针对项目的特性设计相关表格进行统计、分析、核实, 作为

项目评价信息并设计评价方案。

2. 制定评价方案。在前期分析资料的基础上，绩效评价组制定评价工作方案，明确评价对象、评价内容、评价方式、评价依据、评价程序、时间安排及人员配置等内容。

3. 制定评价指标体系。在了解项目基本情况的基础上，参照财政支出项目绩效评价指标体系框架，评价工作组对过程、产出和监管等指标进行细化，编制形成绩效评价指标体系。

4. 实地考察。为保证本次绩效评价结果的客观、公正、科学，本次绩效重点评价采用实地考察办法，结合项目建设的特点，对专项支出绩效评价体系进行完善，开展绩效评价。

5. 绩效分析阶段。绩效评价工作组通过收集资料、数据分析等工作程序，采用定性指标与定量指标结合、点上调查与面上分析结合的方法，确保评价工作客观、公正。对自评表数据和附件的相关数据进行核实。

四、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价情况

基于评价目的、依据和方法，结合“绿地养护及广场设施改造维护等”项目实际情况，工作组对该项目设计绩效评价指标体系。本绩效评价指标体系的设计思路为注重评价项目决策、过程、产出、效益以及满意度全过程，关注被评估单位的目标设定、产出效益以及后续评价的系统性。具体而言，在产出方面，主要关注项目数量、质量及时效情况；在成本方面，主要关注经济成本情况；在效益方面，主要关注

项目在社会方面的效益、生态效益；在满意度方面，主要关注对群众诉求的满意度。

为了全面、客观、有效地进行绩效评价，评价工作组审阅了“绿地养护及广场设施改造维护等”项目相关文件资料，并对该项目绩效评价的真实性、数据的可靠性、资料的完整性、工作的有效性等进行综合分析和评价。在此基础上，通过对 5 项一级指标，12 项二级指标，23 项三级指标进行逐项逐条审核，对“绿地养护及广场设施改造维护等”专项资金的立项情况、资金落实情况、业务管理、资金管理、财务管理、项目产出、项目效益等方面进行综合评价。综合评价得分 95.46 分，绩效评价等次为“优”。具体得分如下：

绩效评价得分 (95.46 分)	决策指标 (11.5 分)	项目立项指标 (3.5 分)
		绩效目标指标 (4 分)
		资金投入指标 (4 分)
	过程指标 (13.96 分)	资金管理指标 (8.96 分)
		组织实施指标 (5 分)
	产出指标 (30 分)	数量指标 (10 分)
		质量指标 (10 分)
		时效指标 (5 分)
		成本指标 (5 分)
	效益指标 (30 分)	社会效益指标 (20 分)
		生态效益 (10 分)
	满意度指标 (10 分)	服务对象满意度 (10 分)

(二) 评价结论

福州市五一广场管理处项目的立项依据不够充分，缺乏事前必要的风险评估及专家论证等；项目的成本指标和社会效益指标设置不够合理，未完全贴合项目的业务特性设置精细化指标。项目预算编制的科学性设置仍有完善空间，资金额度与年度项目目标的适配性可进一步优化。项目业务管理制度不够完善，未设置相应的设施管养、维护考核方案，应进一步完善单位内控制度。

五、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况分析（权重 15 分，得分 11.5 分）

一级指标“决策”权重 15 分，下设“项目立项”、“绩效指标”和“资金投入”3 个二级指标。

1. 项目立项（权重 5 分，得分 3.5 分）

（1）立项依据充分性（权重 2.5 分，得分 2 分）

主要用于评价项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责。

考评结果：根据榕委编〔2014〕88 号《关于市五一广场管理处机构编制事项的批复》，福州市五一广场管理处的主要职责是：负责五一广场区域内市容环卫、绿化养护及公共设施维护等日常管理，配合做好重大政治庆典社会治安维护工作。为此设立“绿地养护及广场设施改造维护等”项目，该项目设立与单位职责相符，但立项依据不够充分，扣 0.5 分，评价得 2 分。

（2）立项程序规范性（权重 2.5 分，得分 1.5 分）

考核项目申请、设立过程是否符合相关要求，是否按照规定的程序申请；审批文件、材料是否符合相关要求；事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。

考评结果：根据市政府办公厅文件办理告知单GZ2025CJ01137、五一广场管理处党总支会议纪要〔2024〕27号等集体决策文件，将绿地养护及广场设施改造维护等的费用纳入年度预算，但缺乏必要的专家论证及风险评估等，程序不够完整，扣1分，评价得1.5分。

2. 绩效指标（权重5分，得分4分）

（1）绩效指标合理性（权重2.5分，得分1.5分）

主要用于评价项目所设定的绩效指标是否依据充分，是否符合客观实际。

考评结果：①能按福州市财政局相关的绩效评价文件要求在申报年度预算时编制项目绩效指标；②项目绩效指标与总体目标符合国家法律法规、国民经济和社会发展规划要求；③成本指标、社会效益设置不合理，扣1分，评价得1.5分。

（2）绩效指标明确性（权重2.5分，得分2.5分）

主要用于评价是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；是否与项目目标任务数或计划数相对应。

考评结果：根据单位项目绩效自评情况，绩效指标明确、清晰，基本能够反映项目主要情况，基本上对项目预期产出和效果进行恰当的描述，指标与项目目标任务数或计划数基

本相对应。绩效目标合理性评价得 2.5 分。

3. 资金投入（权重 5 分，得分 4 分）

（1）预算编制科学性（权重 2.5 分，得分 1.5 分）

主要用于评价项目预算编制是否经过科学论证；是否有明确标准；资金额度与年度目标是否相适应。

考评结果：①预算编制未见相关科学论证；②预算编制无明确的标准；③资金额度与年度目标基本适应。扣 1 分，评价得 1.5 分。

（2）资金分配合理性（权重 2.5 分，得分 2.5 分）

主要用于评价预算资金分配依据是否充分；资金分配额度是否合理。

考评结果：①预算资金分配依据不够充分；②资金分配额度基本合理。评价得 2.5 分。

（二）项目过程情况分析（权重 15 分，得分 13.96 分）

一级指标“过程”权重 15 分，下设“资金管理”和“组织实施”2 个二级指标。

1. 资金管理（权重 9 分，得分 8.96 分）

（1）资金到位率（权重 3 分，得分 3 分）

考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。资金到位率=财政实际下达的项目资金/预算安排的项目资金*100%，绩效目标值等于 100%。

考评结果：“绿地养护及广场设施改造维护等”项目 2025 年度预算安排资金 230.23 万元，实际到位资金 230.23 万元，资金到位率 100%。资金到位率评价得 3 分。

(2) 预算执行率(权重 3 分, 得分 2.96 分)

考核项目预算资金是否按照计划执行。预算执行率=实际支出资金/实际到位资金*100%, 绩效目标值为 100%。

考评结果: “绿地养护及广场设施改造维护等”项目当年实际支出资金 227.17 万元, 实际到位资金 230.23 万元, 预算执行率评价得 2.96 分。

(3) 资金使用合规性(权重 3 分, 得分 3 分)

考核项目资金是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; 资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; 是否符合项目预算批复或合同规定的用途; 是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

考评结果: ①资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; ②资金使用符合项目预算批复或合同规定的用途; ③未发现资金存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。资金使用合规性评价得 3 分。

2. 组织实施(权重 6 分, 得分 5 分)

(1) 管理制度健全性(权重 3 分, 得分 2 分)

考核是否已制定或具有相应的业务管理制度; 业务管理制度是否合法、合规、完整。

考评结果: 为加强业务管理, 福州市五一广场管理处制定《福州市五一广场管理处工程建设项目管理办法》、《五一广场管理处三级安全检查制度》、《五一广场管理处防汛防台风应急预案》, 但未覆盖广场设施养护的管理与考核,

扣 1 分，得 2 分。

(2) 制度执行有效性(权重 3 分，得分 3 分)

考核制度执行是否遵守相关法律法规和业务管理规定；项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；项目手续完备。

考评结果：在采购及资金使用方面能够遵守相关法律法规和管理规定；相关资料齐全并及时归档；项目手续完备。制度执行有效性评价得 3 分。

(三) 项目产出情况分析(权重 30 分，得分 30 分)

一级指标“产出”权重 30 分，下设“数量指标”、“质量指标”、“时效指标”和“成本指标”4 个二级指标。

1. 数量指标(权重 10 分，得分 10 分)

(1) 每年国旗台地毯更换次数(权重 4 分，得分 4 分)

考核全年更换国旗台地毯是否大等于 2 次，不足 2 次的每少 1 次扣 1 分，扣完为止。

考评结果：2025 年广场全年更换国旗台地毯 2 次，评价得 4 分。

(2) 每年中央花坛花卉更换盆数(权重 3 分，得分 3 分)

考核全年中央花坛花卉更换盆数是否大于等于 3500 盆，每少 1 盆扣 0.1 分，扣完为止。

考评结果：2025 年广场全年中央花坛花卉更换盆数 4000 盆，评价得 3 分。

(3) 安装绿化灌溉喷泉喷头个数(权重 3 分，得分 3 分)

考核安装绿化灌溉喷泉喷头个数是否大于等于 750 个，每少 1 个扣 0.1 分，扣完为止。

考评结果：2025 年广场全年安装绿化灌溉喷泉喷头个数 825 个，评价得 3 分。

2. 质量指标（权重 10 分，得分 10 分）

（1）项目验收合格率（权重 5 分，得分 5 分）

考核 1 万元以上大额项目验收情况，验收合格率=验收合格项目数/项目总数，目标值=100%，按合格比例得分。

考评结果：2025 年绿地养护及广场设施改造维护等项目中实施 1 万以上的大额项目 13 个，验收合格项目 13 个，验收合格率 100%，评价得 5 分。

（2）安全生产情况检查完成率（权重 5 分，得分 5 分）

考核安全生产检查情况，全年安全检查次数需 ≥ 6 次，检查完成率=实际检查次数/规定检查次数，目标值 100%，达到目标值得满分，按完成率得分。

考评结果：2025 年度全年安全生产情况检查 8 次，达到目标值，评价得 5 分。

3. 时效指标（权重 5 分，得分 5 分）

（1）履约完成率（权重 2.5 分，得分 2.5 分）

考核 1 万元以上大额项目在合同履约时限内完成比率，目标值 90%，按完成比例得分。

考评结果：2025 绿地养护及广场设施改造维护等项目中 1 万以上大额项目 13 个，均在合同规定期限内完工，履约完成率 100%，评分得 2.5 分。

(2) 广场设施维修及时率（权重 2.5 分，得分 2.5 分）

考核广场设施维修及时性，计算广场故障设施及时维修数占发现故障设施数比率，目标值 90%，大于等于目标值得满分，未完成目标值按比例扣分，扣完为止。

考评结果：根据 2025 年度五一广场安全生产情况检查清单，在检查中发现设施故障 14 处，均已及时整改，该项评价得 2.5 分。

4、成本指标（权重 5 分，得分 5 分）

(1) 招标节约率（权重 5 分，得分 5 分）

2025 年度完成的招标项目中， $(\text{招标价}-\text{中标价})/\text{招标价} \times 100\% \geq 0.5\%$ ，全部完成得满分，未完成得分=实际完成值/目标值*指标分值。

考评结果：2025 年度招标项目中，五一广场东侧林下空间改造工程项目招标价 49.88 万，中标价 49.59 万；五一广场信息化改造项目招标价 18.02 万，中标价 17.26 万。以上项目招标价总计 67.9 万，中标价合计 66.85 万，招标节约率 $= (67.9 - 66.85) / 67.9 \times 100\% = 1.55\%$ ，大于目标值，该项评价得 5 分。

(四) 项目效益情况分析（权重 30 分，得分 30 分）

一级指标“效益”权重 30 分，下设“社会效益指标”“生态效益指标”2 个二级指标。

1. 社会效益指标（权重 20 分，得分 20 分）

(1) 大型活动新闻媒体宣传报道次数(权重 10 分，得分 10 分)

反映举办大型活动新闻媒体宣传报道的次数，目标值 ≥ 4 次，达到目标值得满分，未达到按比例扣分，扣完为止。

考评结果：福建日报、海峡都市报、福州新闻网等媒体对五一广场大型活动进行宣传报道，新闻报道次数 5 次，完成绩效目标值。评价得 10 分。

(2) 广场因设施问题引发安全事件数(权重 10 分，得分 10 分)

反映广场因设施问题引发安全事件数，每发生 1 起扣 0.5 分，扣完为止。

考评结果：管理处严格落实广场设施日常巡检、维护保养及安全隐患排查治理等工作，保障广场设施安全稳定运行，2025 年度未发生因设施问题引发的安全事件，符合标准，得 10 分。

2. 生态效益指标（权重 10 分，得分 10 分）

(1) 绿化补植面积(权重 10 分，得分 10 分)

考核广场绿化补植面积，目标值 $\geq 360 \text{ m}^2$ ，达到目标值得满分，未达到按比例扣分，扣完为止。

考评结果：2025 年广场栽植彩叶朱焦、鹅掌柴、矮麦冬等绿植，绿化补植面积达 360 m^2 ，符合标准，得 10 分。

3. 满意度指标（权重 10 分，得分 10 分）

(1) 12345 群众诉求件满意率（权重 10 分，得分 10 分）

反映 12345 群众诉求情况，满意率=满意件数/诉求总件数*100%，目标值 90%，达到目标值得满分，未达到按比例扣分，扣完为止。考

评结果：2025 年广场“12345”诉求件满意率为 100%，符合标准，得 10 分。

六、主要经验及做法、存在的主要问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1. 坚持安全优先，突出重点防控。五一广场作为城市中心广场，人员流动性大、公共活动多，安全管理任务较重。在项目实施过程中，始终把公共安全放在首位，围绕防漏电、防冲撞、防恐防范、视频监控等重点环节开展设施完善和技术升级，有效提升了广场安全保障水平。

2. 坚持问题导向，补齐管理短板。针对以往管理中存在的信息化程度不高、部分区域监管手段不足、设施维护依赖人工巡查等问题，通过安装寻根系统、高清摄像头等设备，进一步提高问题发现、信息采集和日常管理效率，推动管理工作由被动处置向主动发现、提前预防转变。

3. 坚持日常维护与专项改造相结合。在推进信息化改造和安全设施建设的同时，继续做好国旗台地毯定期更换、公共设施巡查维护、环境秩序保障等基础性工作，既注重硬件设施提升，也重视日常细节管理，确保广场整体形象和运行秩序持续稳定。

4. 坚持规范管理，提升城市窗口形象。五一广场具有较强的政治性、公共性和展示性。管理工作中注重标准化、规范化和常态化，通过完善设施、强化维护、优化环境，不断提升广场公共空间品质，展示福州市良好的城市形象和管理水平。

5. 严格落实工程造价审核、材料询价比选及监理单位邀请等前期工作，扎实做好施工准备。坚持每日到场巡查，严把工程质量与施工效果关，规范施工现场管理流程，切实保障施工安全。同步推进五一广场功能开发与场地日常维护，加大区域周边巡检力度，确保广场环境干净整洁、秩序井然。

（二）存在的主要问题及原因分析

1. 预算编制科学性不足，绩效指标设置合理性欠缺。

本次评价发现，福州市五一广场管理处绿地养护及广场设施改造维护等项目预算编制精细化程度偏低，未结合年度实际工作内容逐项测算经费需求；立项依据不够充分，同时绩效指标体系设计存在短板，指标量化程度不足，指标内容与项目核心工作目标贴合度不高，无法精准衡量绿地养护等项目实际产出成效与资金使用效益。

2. 项目业务管理制度体系不够健全。

经核查，福州市五一广场管理处现有项目业务管理制度存在短板，制度覆盖范围存在盲区；缺少标准化流程指引，项目实施过程管控缺乏刚性约束，难以全方位保障项目标准化、规范化推进。

（三）有关建议

1. 夯实项目立项基础，规范全流程决策程序

在新增项目时，应依据相关规定程序申请立项，保证立项依据完整性、合理性，规范项目立项程序。健全项目决策流程，完善会议纪要、审批文件、公示记录等材料，做到程序规范、资料齐全。

2. 提升预算编制精准度，科学优化绩效指标体系

进一步优化绩效指标设置，提升指标设置针对性和适配性，紧扣广场绿化养护、设施维护、氛围宣传等工作，按照“可量化、可考核、可衡量”要求进一步优化绩效指标设置，提升指标设置针对性和适配性，使绩效指标更加科学合理，持续优化项目管理。

3. 健全项目全流程业务管理制度，强化制度落地执行。

全面梳理各项业务流程，补齐制度空白，建立制度动态更新机制，常态化督促制度执行，强化内部监督，筑牢内控管理防线。

六、评价结果综合运用

综上所述，该项目财政资金取得应有的投入产出和社会效益，建议下一年度可继续给予该项目资金预算安排。同时，对于该专项资金的安排给出建议：

1、项目绩效管理工作还存在绩效指标设置不够合理，项目预算编制精细化程度偏低、绩效评价手段和方法有待优化等问题，在今后的工作需要加以改进和完善。

2. 进一步健全和完善业务管理制度及内部控制制度，创新管理手段，用新思路、新方法，全面提升五一广场公共空间品质。